



JUSTIITSMINISTEERIUM

Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 05.12.2023

Meie 02.01.2024

nr 1-4/23/5748, KLIM/23-1623/-1K
nr 8-2/7889

Ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Austatud minister

Kliimaministeerium on esitanud Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu. Justiitsministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Eelnõuga nähakse ehitusseadustikus ette, et puurkaevu ja -augu omanikujärelevalvet võib teha vaid kvalifikatsiooninõuetele vastav isik. Seega välistatakse eelnõuga puurkaevude või -aukude rajamisel kehtivas ehitusseadustikus sätestatud võimalus, et omanikujärelevalvet võib teha ka omanik ise. Kohustus tagada kõikide puurkaevude või -aukude rajamisel kvalifikatsiooninõuetele vastava spetsialisti järelevalve võib olla põhjendatud, kuna eelnõuga kitsendatakse olukordi, mil puurkaevu või -augu rajamine tuleb enne ehitusloa andmist kooskõlastada Keskkonnaametiga. Samas mõjutab selline kohustus tuntavalt omaniku põhiõigusi. Juhime tähelepanu, et hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) § 43 lõike 1 punkti 5 kohaselt tuleb seaduseelnõu seletuskirjas analüüsida eelnõu kooskõla põhiseadusega.

Palume eelnõu seletuskirja täiendada valitud lahenduste põhiseaduspärasuse analüüsiga ning kaaluda, kas põhiõiguste piirangud nii füüsilisest kui ka juriidilisest isikust omaniku puhul on proportsionaalsed soovitud eesmärgi silmas pidades.

2. Õigusnormi loomisel on eriti olulise kaaluga normi sõnastuse selgus – kehtestatav reegel peab olema edasi antud selgelt, ühetähenduslikult ja täpselt (HÕNTE § 15 lõige 2). Kehtiva ehitusseadustiku kohaselt võib ehitusloakohustusliku ehitamise korral teha omanikujärelevalvet kvalifikatsiooninõuetele vastav isik (ehitusseadustiku § 20 lõike 1 teine lause). Eelnõuga lisatava § 125 lõike 3 sõnastus sisuliselt kordab olemasolevat sätet nähes ette, et puurkaevu ja -augu ehitusloakohustusliku ehitamise üle võib omanikujärelevalvet teha üksnes kvalifikatsiooninõuetele vastav isik. Viidatud sätete omavahelist seost on keeruline mõista. Kui lisatava sätte eesmärgiks on välistada olukord, kus omanik ise saaks puurkaevu või -augu rajamisel omanikujärelevalvet teha ning anda omanikujärelevalve tegemise õigus vaid kutseseaduse kohase kutse või muu õigusakti kohase pädevustunnistusega isikutele (analoogselt ehitusseadustiku §-s 24 sätestatule), tuleks see mõte ka üheselt mõistetavalt välja tuua. Lisatava sätte ja selle koostoimet muude asjakohaste õigusnormidega tuleks ka eelnõu seletuskirjas selgemini avada.

Puurkaevude ja -aukude ehitamisel üldisest omanikujärelevalve põhimõttest erisuse kehtestamisel peavad eelnõu autorid põhjalikult analüüsima erisuse sõnastust ning selle kooskõla ehitusseadustiku §-dega 19-24 pidades seejuures silmas nii füüsiliste kui ka juriidiliste isikute põhiõiguste piiramise proportsionaalsust.

3. Palume arvestada ka kooskõlastuskirja lisades esitatud normitehniliste märkustega, samuti märkustega seletuskirja ja mõjuanalüüsi kohta.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume esitada eelnõu Justiitsministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja eelnõu ning seletuskirja täiendamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kalle Laanet
justiitsminister

Lisad:

1. Ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu
2. Ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu seletuskiri

Mari Käbi 5865 8226
Mari.Kabi@just.ee

Joel Kook